



LAW AND DEMOCRACY CENTER

JUSTICE HUB

Сравнительная таблица двух проектов Конституции Республики Беларусь

Положения	Проект Конституция Новой Беларуси, разработанный Общественной конституционной комиссией (ОКК)	Проект Конституция Республики Беларусь, вынесенный А.Лукашенко на референдум 27.02.2022	Комментарии
Основы конституционного строя	Республика Беларусь – Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство (пункт 1 статьи 1). Данный пункт Конституции изменению не подлежит. Ни одно изменение Конституции не должно противоречить данному пункту Конституции (статья 162).	Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство (статья 1).	Проект Конституции от ОКК предполагает проверку всех норм Конституции на соответствие основному определению государства – унитарное, демократическое, социальное, правовое.
Принцип разделения властей	Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. В Республике Беларусь признается и гарантируется местное	Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны:	Проект Конституции от А.Лукашенко, учредивший Всебелорусское народное собрание как высший орган власти, включающий в себя представителей всех трех ветвей власти, нарушает основной принцип разделения

	<p>самоуправление, к компетенции которого относятся вопросы местного значения. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Органы законодательной, исполнительной, судебной властей и местного самоуправления в пределах своих полномочий самостоятельны, они сдерживают и уравнивают друг друга, их деятельность открыта и подотчетна гражданам (статья 4).</p>	<p>они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга (статья 6). При этом высшим представительным органом народовластия Республики Беларусь является Всебелорусское народное собрание, состоящее из представителей законодательной, исполнительной и судебной власти (статья 89¹).</p>	<p>властей на институциональном уровне. Проект Конституции от ОКК предполагает разделение властей как по горизонтали, так и по вертикали власти, а также делает власть подотчетной гражданам.</p>
<p>Отношение к государственной идеологии</p>	<p>В Республике Беларусь признается многообразие идеологий и мнений, никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной (статья 21).</p>	<p>Демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе идеологии белорусского государства, а также многообразия политических институтов и мнений. Идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. (статья 4).</p>	<p>Проект Конституции от А.Лукашенко предполагает навязывание гражданам государственной идеологии, корни которой не опираются ни на одну политическую, религиозную или социальную группу общества. Проект Конституции от ОКК предполагает плюрализм идеологий.</p>
<p>Роль политических партий</p>	<p>Политические партии содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, имеют право участвовать в выборах (статья 23).</p>	<p>Политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина (статья 5).</p>	<p>Проект Конституции от ОКК рассматривает политические партии как основной институт, обеспечивающий учет мнения граждан в процессе принятия решений и формирования органов власти.</p>

			Проект Конституции от А.Лукашенко нивелирует роль политических партий до роли любых других правозащитных организаций.
Основные принципы внешней политики	Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из общепризнанных принципов и норм международного права, обеспечивает безопасность и независимость страны, благополучие граждан, выступает за мирный и справедливый международный порядок, продвигает свои интересы и содействует свободной торговле. Беларусь стремится к статусу постоянного нейтралитета. Территория государства свободна от оружия массового поражения, включая ядерное. Пропаганда войны в Республике Беларусь запрещена (статья 6).	Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права. Республика Беларусь исключает военную агрессию со своей территории в отношении других государств (статья 18).	Проект Конституции от А.Лукашенко предлагает исключить из Конституции цели сделать территорию Беларуси безъядерной зоной, а государство – нейтральным. Проект Конституции от ОКК усиливает эти цели: предлагается нейтралитет сделать постоянным, а территорию свободной от любого оружия массового поражения.
Подход к правам и свободам человека	Закрепляет естественно-правовой подход к пониманию сущности прав человека, при котором права и свободы человека являются объективно присущими ему от рождения, естественными и неотъемлемыми, независимыми от усмотрения и произвола государственной власти (статья 10).	Закрепляет позитивистский подход к пониманию сущности прав человека, при котором объем и содержание прав определяется государством как основным социальным институтом: «Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные	Проект Конституции от А.Лукашенко усиливает зависимость объема прав и свобод человека от их регулирования законами. На практике законы непропорционально ограничивают права и свободы, искажая и умаляя их сущность.

		международными обязательствами государства. Каждый должен проявлять социальную ответственность, вносить посильный вклад в развитие общества и государства.» (статья 21).	
Форма правления	Парламентская форма правления	Президентская форма правления	
Избирательная система	Выборы депутатов Парламента проводятся на основе пропорционального представительства политических партий или их объединений по избирательным округам, расположенных на определенном в законе территориальном уровне единиц местного самоуправления (статья 70).	Предусматривается прямое и косвенное избирательное право (статья 38). Нет указания на избирательную систему прямых выборов, однако порядок выдвижения кандидатов в депутаты указывает на существующую сегодня мажоритарную избирательную систему: «Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит политическим партиям, трудовым коллективам и гражданам в соответствии с законом» (статья 70).	Проект Конституции от ОКК предлагает избирательную систему, гарантирующую представительство в Парламенте всех значительных групп общества как с точки зрения идеологических предпочтений, так и по территориальному принципу. Проект Конституции от А.Лукашенко консервирует существующую избирательную систему, позволяющую власти контролировать избирательный процесс.
Представительный орган власти	Однопалатный Парламент, который предлагается назвать «Соймом» (статья 69), состоящий из 220 депутатов (статья 70), избираемых народом на четырехлетний срок (статья 71).	Высшим представительным органом народовластиа Республики Беларусь является Всебелорусское народное собрание (статья 89 ¹). Делегатами Всебелорусского народного собрания являются: Президент; Президент, прекративший исполнение своих полномочий; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов	Проект Конституции от А.Лукашенко предлагает поставить над избираемыми гражданами 110 депутатами Палаты представителей 1256 не избираемых гражданами представителей власти. При этом неизбираемые гражданами органы – Всебелорусское народное собрание и Совет Республики – будут обладать гораздо большим объемом полномочий. Единственное

		<p>депутатов; представители гражданского общества. Предельная численность делегатов Всебелорусского народного собрания составляет 1200 человек. Срок полномочий Всебелорусского народного собрания - пять лет (статья 89²).</p> <p>Вторым представительным и законодательным органом является Парламент, который состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики (статья 90). Состав Палаты представителей – 110 депутатов (статья 91), избираемых народом на пятилетний срок (статья 93). Совет Республики является палатой территориального представительства. По восемь членов Совета Республики избираются на заседаниях местных Советов депутатов каждой области и города Минска. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом. Членом Совета Республики пожизненно с его согласия является Президент, прекративший исполнение своих полномочий (статья 91).</p>	<p>полномочие Палаты представителей – принятие законов, которые могут быть заблокированы или отменены Советом Республики, Президентом или Всебелорусским народным собранием. Все кадровые полномочия переданы Совету Республики, Президенту и Всебелорусскому народному собранию.</p> <p>В проекте Конституции от ОКК все полномочия по назначению высших должностных лиц принадлежат единственному высшему представительному органу законодательной власти – однопалатному Парламенту, избираемому на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права.</p>
<p>Требования к кандидату в Президенты</p>	<p>Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом. Одно и то</p>	<p>Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 40 лет, обладающий избирательным</p>	<p>Согласно проекту Конституции от А.Лукашенко ни один наиболее популярный оппозиционный белорусский политик не может стать</p>

	<p>же лицо не может быть Президентом более двух сроков в течение своей жизни (статья 90).</p> <p>Должность Президента не могут занимать граждане Беларуси, одновременно являющиеся гражданами иного государства (статья 34).</p>	<p>правом, постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее 20 лет непосредственно перед выборами, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества (статья 80). Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков (статья 81).</p>	<p>кандидатом в Президенты, поскольку они либо лишены свободы, либо вынужденно находятся в эмиграции.</p>
Неприкосновенность Президента	<p>Президент обладает неприкосновенностью на время исполнения полномочий. В период пребывания в должности не допускается арест и привлечение к уголовной ответственности личности Президента (статья 94).</p>	<p>Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом. Эти положения распространяются на Президента, прекратившего исполнение полномочий. Президент, прекративший исполнение своих полномочий, не может быть привлечен к ответственности за действия, совершенные в связи с осуществлением им президентских полномочий (статья 89).</p>	<p>Проект Конституции от А.Лукашенко предполагает пожизненную неприкосновенность для А.Лукашенко от действий, совершенных им за последние 28 лет пребывания в качестве президента Беларуси.</p>
Полномочия Президента	<p>Президент является главой государства, выполняя представительские функции (статья 89).</p> <p>Президент подписывает законы с правом отлагательного вето и международные договоры, принимает в гражданство,</p>	<p>Президент является Главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику</p>	<p>Проект Конституции от ОКК предполагает «слабого» Президента, в то время как проект Конституции от А.Лукашенко оставляет «сильного» Президента, руководящего всей вертикалью власти. Часть полномочий Президента предполагается</p>

	<p>осуществляет помилование; по представлению Правительства награждает государственными наградами, присваивает классные чины и звания, назначает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств (статья 95). Также Президент является Главнокомандующим Вооруженными Силами (статья 89) и возглавляет Совет Безопасности (статья 96).</p> <p>Для вступления в силу решений Президента по вопросам, которые одновременно относятся к компетенции Президента и Правительства, требуется их контрасигнация - скрепление подписью Премьер-министра (статья 97). Также Президент не имеет права законодательной инициативы и права назначать референдум.</p>	<p>Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти (статья 79).</p> <p>Президент подписывает законы с правом вето и международные договоры, принимает в гражданство, осуществляет помилование; по представлению Правительства награждает государственными наградами, присваивает классные чины и звания, назначает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств. Также Президент является Главнокомандующим Вооруженными Силами и возглавляет Совет Безопасности.</p>	<p>передать Всебелорусскому народному собранию, в частности назначение членов Центральной избирательной комиссии, Верховного и Конституционного судов. При этом проект Конституции позволяет А.Лукашенко совмещать должности Президента и Председателя Всебелорусского народного собрания.</p>
--	--	--	--

		<p>Президент имеет право законодательной инициативы, назначает референдумы, выборы, имеет право председательствовать на заседаниях Правительства, отменять акты Правительства; приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов.</p> <p>С предварительного согласия Совета Республики назначает на должность Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя и членов Правления Национального банка и освобождает их от должности.</p> <p>(статья 84)</p>	
Правительство	<p>Правительство подотчетно и несет ответственность за свою деятельность перед Парламентом (статья 99). Премьер-министр назначается парламентским большинством (статья 102). Остальные члены Правительства назначаются Премьер-министром (статья 105).</p> <p>Если ни один кандидат в Премьер-министры не может получить поддержки большинства депутатов Парламента, Президент наделен полномочиями после консультаций</p>	<p>Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом. Премьер-министр назначается Президентом с предварительного согласия Палаты представителей. В случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Палатой представителей Президент вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы (статья 106).</p>	<p>Проект Конституции от ОКК в соответствии с парламентской моделью правления делает правительство подотчетным Парламенту. Для придания большей устойчивости исполнительной власти предлагается возможность формирования «правительства меньшинства», солидарную ответственность Правительства перед Парламентом, допускается только конструктивный вотум недоверия.</p>

	<p>с президиумом Парламента либо назначить Премьер-министром кандидата, набравшего наибольшее число голосов депутатов, либо принять решение о проведении досрочных выборов Парламента (статья 102).</p> <p>Парламент имеет право в любой момент выразить конструктивный вотум недоверия Правительству путем избрания нового Премьер-министра (статья 103).</p>	<p>Президент определяет структуру Правительства, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов (статья 84).</p>	<p>Проект Конституции от А.Лукашенко в соответствии с президентской формой правления делает Правительство полностью зависимым от Президента.</p>
Судебная власть	<p>Судебная власть в Республике Беларусь осуществляется исключительно судами. Суды в Республике Беларусь являются независимыми (статья 109).</p> <p>Всех судей, кроме судей Конституционного суда, назначает Национальный совет правосудия, члены которого избираются на пятилетний срок судьями, адвокатами, учеными и преподавателями в сфере права, а также представителями правозащитных организаций (статья 125). Судьи назначаются бессрочно (статья 121).</p> <p>Национальный совет правосудия также решает вопросы повышения квалификации судей, их дисциплинарной ответственности, поддержания высоких норм</p>	<p>Судебная власть в Республике Беларусь осуществляется судами (статья 109).</p> <p>Председатель и судьи Верховного Суда избираются и освобождаются от должности Всебелорусским народным собранием (статья 112¹).</p> <p>Председатель и судьи Конституционного Суда избираются и освобождаются от должности Всебелорусским народным собранием (статья 116).</p> <p>Президент назначает судей судов общей юрисдикции и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом, если иное не определено Конституцией (статья 84).</p>	<p>Проект Конституции от ОКК придает реальную независимость судебной власти, полностью исключая влияние и Президента, и Правительства, и Парламента на формирование судейского корпуса.</p> <p>Проект Конституции от А.Лукашенко сохраняет политическое влияние на формирование судейского корпуса и сохраняет полную подчиненность судебной системы Президенту.</p>

	<p>судейской этики, подготовки предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства в судебно-правовой сфере (статья 125), финансирования судебной системы (статья 126).</p> <p>Судьи Конституционного суда назначаются Парламентом сроком на 9 лет на альтернативной основе по представлению Президента, Председателя Парламента и Председателя Верховного Суда. Каждые три года состав Конституционного Суда должен обновляться на одну треть. Председателя Конституционного суда избирают судьи Конституционного суда (статья 127).</p> <p>Председатель и заместители Председателя Верховного Суда избираются на должность судьями Верховного Суда (статья 121).</p>		
<p>Местное самоуправление</p>	<p>Сообщества граждан обладают правом самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения как непосредственно, так через органы местного самоуправления (статья 108).</p> <p>Представительные органы местного самоуправления избираются</p>	<p>Местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в</p>	<p>В проекте Конституции от ОКК, порядок образования и деятельности местных органов власти основаны на принципах, утвержденных Европейской Хартией местного самоуправления.</p> <p>Проект Конституции от А.Лукашенко регулирует не местное самоуправление, а местное</p>

	<p>гражданами, проживающими на соответствующей территории, сроком на четыре года. Местные исполнительные органы формируются единицами местного самоуправления самостоятельно, исполняют решения представительных органов местного самоуправления и подотчётны исключительно им (статья 111). Руководители местных исполнительных органов избираются либо путем прямых выборов граждан, либо представительным органом местного самоуправления (статья 112).</p> <p>Разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления основываются на принципах subsidiarity и соразмерности ресурсов объёму полномочий (статья 110).</p> <p>Органы государственной власти смогут передавать часть своих полномочий местному самоуправлению на основании закона или договора (статья 110) при условии обязательного финансирования из средств государственного бюджета расходов, связанных с выполнением</p>	<p>государственных и общественных делах (статья 117).</p> <p>Местные Советы депутатов избираются гражданами соответствующих административно-территориальных единиц сроком на пять лет (статья 118).</p> <p>Руководители местных исполнительных и распорядительных органов назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом или в установленном им порядке и утверждаются в должности соответствующими местными Советами депутатов (статья 119).</p> <p>Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах компетенции решают вопросы местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, исполняют решения вышестоящих государственных органов (статья 120).</p> <p>Решения местных исполнительных и распорядительных органов, не соответствующие законодательству, отменяются соответствующими</p>	<p>управление государственной вертикалью власти, поскольку местные исполнительные органы власти полностью подчинены Президенту.</p>
--	--	--	---

	<p>делегируемых полномочий (статья 113). Правительство осуществляет надзор за единообразным исполнением законодательства органами местного самоуправления без вмешательства в их компетенцию (статья 107). Спорные вопросы решаются исключительно через суд (статьи 107 и 117).</p>	<p>Советами депутатов, вышестоящими исполнительными и распорядительными органами, а также Президентом Республики Беларусь (статья 122).</p>	
<p>Независимые конституционные органы</p>	<p>Содержит ряд независимых конституционных органов: Прокуратура (глава 11), Адвокатура (глава 12), Уполномоченный по правам человека (глава 13), Контрольная палата (глава 14), Комитет по надзору за деятельностью служб разведки и безопасности (глава 15), Комитет по этике государственной службы и противодействию коррупции (глава 16), Национальный банк (статья 158).</p>	<p>Содержит ряд независимых конституционных органов: Прокуратура (глава 7), Комитет государственного контроля (глава 8).</p>	<p>Проект Конституции от ОКК предусматривает создание ряда независимых конституционных органов, которых нет в проекте Конституции от А.Лукашенко и которые являются элементами системы сдержек и противовесов, контроля и надзора. Благодаря этим независимым органам, будет осуществляться внешний контроль за деятельностью Правительства, государственных организаций и должностных лиц. Главной общей целью данных независимых органов является предоставление информации Парламенту и общественности, а при необходимости и правоохранительным органам, а также судебной системе, об отклонениях от исполнения целей и функций государства.</p>

<p>Переходные положения</p>	<p>Изменение Конституции в части того, что одно и то же лицо не может быть Президентом более двух сроков в течение своей жизни также применяется к срокам полномочий лиц, исполнявших обязанности Президента до вступления в силу настоящей Конституции (статья 167).</p> <p>Досрочные выборы Парламента должны быть проведены не позднее пяти месяцев после вступления в силу настоящей Конституции (статья 166).</p> <p>Срок полномочий судей Конституционного Суда истекает через 30 дней после первого заседания вновь избранного после вступления в силу настоящей Конституции Парламента. Судьи Конституционного Суда должны быть назначены не позднее 30 дней после начала полномочий Парламента (статья 168).</p> <p>При формировании Национального совета правосудия впервые после вступления в силу настоящей Конституции одна треть членов Национального совета правосудия избирается Парламентом из числа международных экспертов по представлению Президента. Национальный совет правосудия в</p>	<p>Все государственные органы (должностные лица) осуществляют свою деятельность в течение срока, на который они были образованы (избраны, назначены) (статья 143).</p> <p>Изменения Конституции, ограничивающие количество сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента, вступают в силу со дня вступления в должность вновь избранного Президента (статья 143).</p> <p>Лицо, занимающее должность Президента на дату вступления изменений и дополнений Конституции, может одновременно являться Президентом и Председателем Всебелорусского народного собрания (статья 144).</p> <p>Выборы депутатов Парламента и местных Советов депутатов провести в единый день голосования в последнее воскресенье февраля 2024 г. (статья 147).</p> <p>Законодательство должно быть приведено в соответствие с Конституцией в течение двух лет после вступления в силу изменений Конституции. Декреты Президента, изданные до вступления в силу изменений Конституции, применяются до признания их утратившими силу. Положения</p>	<p>Переходные положения проекта Конституции от А.Лукашенко позволяют ему оставаться в должности Президента до 2035 года, совмещать должности Президента и Председателя Всебелорусского народного собрания, отложить выборы в парламент и местные органы власти до 2024 года (выборы в местные органы власти должны были быть проведены в 2022 году, а в Парламент в 2023 году), и оставляют приоритет принятых декретов Президента над положениями законов.</p> <p>Проект Конституции от ОКК предполагает переизбрание всех органов власти после принятия новой Конституции.</p>
------------------------------------	--	---	--

	<p>течение первого срока своих полномочий должен осуществить процедуру подтверждения соответствия судей занимаемой должности по критериям компетентности, профессиональной этики и добропорядочности (статья 169).</p> <p>Установлены сроки принятия законов, подлежащих принятию в связи со вступлением в силу настоящей Конституции (статья 164), и вновь создаваемых конституционных органов (статьи 170-173).</p>	<p>соответствующих декретов имеют приоритет по отношению к принятым до их издания положениям законов (статья 142).</p>	
--	---	--	--